



PROPUESTA DEL GOBIERNO DE AJUSTE AL SALARIO MINIMO

Presentada al Consejo Nacional de Salario Mínimo

Ministerio de Trabajo y Previsión Social

Diciembre de 2016

Propuesta

1. Aumentar a 300 dólares mensuales el salario mínimo en los sectores comercio, servicios e industria (incluyendo los ingenios de azúcar).
2. Aumentar a 295 mensuales dólares el salario mínimo en maquila textil y confección.
3. Aumentar a 224 dólares mensuales el salario mínimo en las industrias agrícolas de temporada (café) y en la recolección de caña de azúcar.
4. Aumentar a 200 dólares mensuales el salario mínimo agropecuario, en la recolección de cosecha de café y de algodón y en la industria agrícola de temporada (algodón).
5. Los aumentos serían de un año: del primero de enero al treinta y uno de diciembre de 2017.

Cuadro No.1

Salarios mínimos actuales y aumentados

Sectores	Salario actual (en dólares)	Salario año 2017 (en dólares)	Aumento en dólares	Variación (%)
1.Comercio y servicio	251.70	300.00	48.30	19.19
2.Industria (incluye ingenios de azúcar)	246.60	300.00	53.40	21.65
3.Maquila textil y confección	210.90	295.00	84.10	39.88
4.Industrias agrícolas de temporada (café)	171.00	224.00	53.00	30.99
5. Recolección de cosecha de caña azúcar	109.20	224.00	114.8	105.13
6.Recolección de cosecha de café	129.00	200.00	71.00	55.04
7.Industrias agrícolas de temporada (algodón)	124.20	200.00	75.80	61.03
8.Agropecuario	118.20	200.00	81.80	69.20
9.Recolección de cosecha de algodón	98.70	200.00	101.30	102.63

Cuadro No.2
Población trabajadora que recibiría aumentos

Sectores	Trabajadoras y trabajadores	Total sector	%
1.Comercio y servicio	155,219	498,856	31.1
2.Industria	34,369	112,574	30.5
3.Maquila	24,677	69,509	35.5
4.Agropecuario	2,560*	12,433	20.6
Total	216,825	693,372	31.3

Fuente: Ministerio de Economía. Unidad de Inteligencia Económica.

Nota:* La población es mayor, pues el dato sobre incluye a quienes cotizan en el ISSS, que es personal con tareas administrativas.

Propuesta

1. El aumento beneficia a 216,825 personas registradas como aseguradas del ISSS (31.3% del total).
2. También recibirán aumentos de salarios 19,165 personas beneficiarias del Fondo de Protección de Lisiados y Discapacitados a Consecuencia del Conflicto Armado (FOPROLYD):
 - a) Lisiados y lisiadas de guerra: 15,901.
 - b) Familiares de caídos y caídas en la guerra: 1,922.
 - c) Sobrevivientes de lisiados y lisiadas: 1,342.
3. En total, 235,990 personas tendrán aumentos de salarios o pensiones.
4. El aumento es de 112.6 millones de dólares en el año.

Fundamentos de la propuesta

Variables económicas de la propuesta del Gobierno

1. Marco legal: costo de la vida e índole de la labor
2. Inversión y empleo
 - a) Costo de producción
 - b) Productividad y competitividad
 - c) Inflación
3. Reactivación económica
4. Redistribución del ingreso
5. Estado de la economía

Fundamentos de la propuesta

1. Salarios y costo de la vida

Constitución de la República

Artículo 38, inciso 2°: “Todo trabajador tiene derecho a devengar un salario mínimo, que se fijará periódicamente. Para fijar este salario se atenderá sobre todo al costo de la vida, a la índole de la labor, a los diferentes sistemas de remuneración, a las distintas zonas de producción y a otros criterios similares. Este salario deberá ser suficiente para satisfacer las necesidades normales del hogar del trabajador en el orden material, moral y cultural”.

Fundamentos de la propuesta

1. Salarios y costo de la vida

Código del Trabajo

- Artículo 145: “para fijar el salario mínimo se atenderá sobre todo al **costo de la vida, a la índole de la labor, a las distintas zonas de producción y a otros criterios similares**”.
- Artículo 146: “como costo de la vida deberán considerarse los gastos ordinarios en alimentación, vestuario, vivienda, educación y protección de la salud de una familia obrera promedio, campesina o urbana”.

Cuadro No.3

Salarios actuales y costo de la vida (en US\$. Octubre 2016)

Sectores	Salarios actuales	Costo de la vida	Déficit salario/costo de la vida
1.Comercio y servicio	251.70	393.30	-141.60
2.Industria	246.60	393.30	-146.70
3.Maquila	210.90	393.30	-182.40
4.Industrias agrícolas de temporada (café)	171.00	278.64	-107.46
5.Recolección café	129.00	278.64	-149.64
6.Industrias agrícolas de temporada (azúcar y algodón)	124.20	278.64	-154.44
7.Agropecuario	118.20	278.64	-150.45
8.Recolección azúcar	109.20	278.64	-169.44
9.Recolección algodón	98.70	278.64	-179.94

Fuente: Digestyc.

Notas: La canasta básica urbana es de 196.65 dólares y la rural es de 139.32 dólares.

Fundamentos de la propuesta

1. Salarios y costo de la vida (octubre 2016)

- a) El aumento es gradual, es decir, acerca los salarios al costo de la vida pero todavía no cubren el costo de la vida porque han estado muy rezagados:
 - Los salarios rurales estuvieron congelados durante 13 de los últimos 28 años: de 1979 a 1986 y de 1998 a 2003.
 - Los salarios urbanos estuvieron congelados en los años 1998-2003. Por eso están muy lejos del costo de la vida.
- b) La gradualidad la establece el Plan Quinquenal del Gobierno.

2. Salarios e índole de la labor (productividad por sector)

Actividad económica	PIB sectorial (millones dólares)1/	Población emp por sector2/	Productividad (en dólares)
Transporte, almac. y comunicaciones	1,958.0	112,483	17,407
Industria manufactura	4,759.0	396,656	11,998
Intermediación financiera	1,147.7	139,254	8,242
Comercio, Hoteles y Restaurantes	5,163.3	806,840	6,399
Agropecuario	2,635.9	493,147	5,345

Fuentes:

1/ BCR. "Revista Trimestral enero-marzo 2015".

2/ Ministerio de Economía. "Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, 2014". Junio de 2015

3. Salarios, inversión y empleo

- OIT: “...las investigaciones indican bien que el aumento del salario mínimo y el nivel de empleo no se contrarrestan, bien que dicho aumento tiene un efecto muy limitado sobre el empleo”. “Informe Mundial sobre Salarios 2014/2015. Salarios y desigualdad de ingresos”. Año 2015
- Entre junio de 2008 y junio de 2009, 42,000 personas quedaron cesantes. Desde entonces han crecido el salario nominal (20%) y el PIB (2%) y se han creado alrededor de 180,000 plazas laborales.

3.1 Salarios y costo de producción

- a) La Unidad de Estudios Tributarios de la Dirección de Impuestos Internos del Ministerio de Hacienda, revela que para 2014 el costo salarial de 14,222 empresas representaba el 22.35% del costo total.

- b) El costo laboral en el agro representa entre 15% y el 18%, salvo en los cultivos de arroz y café, donde se acerca al 30%.

3.2 Salarios, productividad y competitividad

Cuadro No. 5
Centroamérica: Productividad de la mano de obra

Países	PIB (en miles de dólares)1/	Población laboral	Productividad (en dólares)
Costa Rica	45,552.6	2,059,6002/	22,177
Guatemala	58,728.0	6,131,9953/	9,577
El Salvador	25,863.7	2,644,0824/	9,692
Honduras	19,564.7	3,460,9115/	5,653
Nicaragua	11,805.6	2,973,6006/	3,970

Fuente:

1/ CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Estimaciones propias con base en fuentes oficiales - http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp

2/ Instituto Nacional de Estadísticas. "Encuesta continua de empleo"

3/ Instituto Nacional de Estadística Guatemala. "Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2-2014". Abril de 2015

4/ Ministerio de Economía. "Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2014". Año 2015

5/ Instituto Nacional de Estadística Honduras. "Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples". Junio de 2014

6/ Banco Central de Nicaragua. "Nicaragua en cifras". 2014

3.2 Salarios, productividad y competitividad

Cuadro No.6

Centroamérica: Salarios mínimos (en dólares mensuales)

Sectores	HOND*	GUA	ES	NIC
Sector financiero	460.39	359.00	251.70	267.78
Comercio y servicio	448.16	359.00	251.70	218.63
Industria	448.16	359.00	246.60	160.30
Agropecuario	318.13	359.00	118.20	119.20
Maquila	295.00	331.55	210.90	160.00

Nota: * En las grandes empresas. En las pequeñas y medianas es menor pero supera los salarios de El Salvador

Fuente. Ministerio del Trabajo de cada país

3.2 Salarios, productividad y competitividad

Cuadro No. 7: Centroamérica: inflación (2005-2015)

Países	Inflación promedio
Costa Rica	7.1%
El Salvador	2.8%
Guatemala	5.3%
Honduras	6.0%
Nicaragua	8.0%

Fuente: CEPAL. “Balance preliminar de las economías de América Latina y El Caribe 2014”. Septiembre 2015

3.2 Salarios, productividad y competitividad

Cuadro No.8
Centroamérica: Inversión extranjera neta
y crecimiento del PIB (año 2015)

Países	Inversión extranjera	% del total de inversión	Crecimiento promedio PIB
Costa Rica	3,094	45.7	4.0%
Guatemala	1,209	17.9	3.9%
Honduras	1,204	17.8	3.4%
Nicaragua	835	12.3	2.7%
El Salvador	429	6.3	2.4%
Total	6,771	100.0	

Fuente. CEPAL. “Balance Preliminar de las Economías de América Latina y El Caribe 2015”. Diciembre 2015. “Inversión extranjera en América Latina y El Caribe”. Año 2016

3.3 Salarios e inflación

- a) El ajuste salarial no necesariamente genera elevada inflación, pues la economía tiene estabilidad monetaria y de precios: liquidez acorde a la actividad productiva.
- b) Entre 2011 y 2014 el salario mínimo aumentó 16% y la inflación fue de 2%
- c) El 2015 comenzó con un ajuste salarial de 4% y la inflación fue de 1%.
- d) El incremento de 112.2 millones representa el 0.4% del PIB.

4. Salarios y reactivación económica

- a) Mercado interno estrecho debido a concentración del ingreso, los bajos salarios y las bajas pensiones.
- b) El estrecho mercado limita la inversión nacional y extranjera y provoca fuga de capitales.
- c) El 42% de la capacidad instalada de las empresas está ociosa.
- d) Con el ajuste salarial se amplía el consumo interno y las empresas aumentarán sus ventas, sobre todo las micros, pequeñas y medianas.
- e) Pequeñas empresas podrían proveerles más al Estado: ley establece hasta 160 salarios mínimos.

5. Salario y redistribución del ingreso

- a) Aumento salarial es un mecanismo de redistribución
- b) Distribución del PIB:
 - Ganancia: 60% (15,600 millones)
 - Salario: 21% (5,460 millones).
 - Ingresos tributarios: 15% (3,900 millones)
 - Ingreso mixto: 4% (1,040 millones)
- b) Salario promedio: 300 dólares al mes: H: 322 y M: 272.
- c) 160 grandes empresarios tienen capital acumulado de 21,000 millones de dólares.
- d) Jorge Velado: “Lo que nosotros dijimos, y lo sostenemos, es que es necesario que para los salvadoreños su salario mensual sea al menos el valor de dos canastas básicas”. La Prensa Gráfica, 12 de diciembre de 2014.

Contexto económico

1. Superación crisis de 2009, cuando PIB cayó -3.1%. Desde entonces ha crecido 2% anual. En 2016 crecerá entre 2.5% y 2.7%
2. Crecen todos los sectores económicos.
3. Cosecha de frijol: 2.6 a 2.9 millones de quintales.
4. Cosecha de maíz: 20.5 millones de quintales.
5. Cosecha de arroz aumentó 26.7% en los años cosecha 2011/2012 (562,960 quintales) y 2015/2016 (713,040 quintales).
6. Crece la industria azucarera: 14% próxima zafra.
7. Crecen exportaciones de maquilas:
 - a) Año 2015: 8.7%.
 - b) Año 2016: 3.7% (hasta octubre).

Contexto económico

8. Crecen importaciones de bienes de capital:
 - a) Año 2015: 12.4%.
 - b) Año 2016: 1.5% hasta octubre 2016.
9. Aumenta inversión privada: 76% enero-septiembre 2016.
10. Aumenta inversión extranjera: 23% enero-junio 2016.
11. Estabilidad de precios:
 - a) Inflación año 2012: 0.8%
 - b) Inflación año 2013: 0.8%
 - c) Inflación año 2014: 0.5%
 - d) Inflación año 2015: 1.0%
 - e) Inflación enero-nov 2016: -0.7%

Contexto económico

Cuadro No.10

El Salvador: Ahorro de energía en 2015 y 2016

Sector de consumo	Ahorro (millones dólares)
Industrial	172.6
Residencial	139.0
Estado	76.7
Comercio y Servicio	43.1
Bombeo de Agua	33.5
Alumbrado Público	14.4
Total	479.3

Fuente: Consejo Nacional de Energía. 12 de diciembre de 2016

Contexto económico

11. Gobierno apoya al sector empresarial:

a) Inversiones en energía:

Matriz energética en próximo cinco años

Gas natural:	31%
Hidroeléctrica:	27%
Geotérmica:	23%
Solar y eólica:	7%
Térmica:	7%
Biomasa:	5%
Total:	100%

Fuente: Consejo Nacional de Energía. 12 de diciembre de 2016

Nota: Actualmente la térmica genera el 34%

Contexto económico

11. Gobierno apoya al sector empresarial:

b) Mejoramiento y ampliación de infraestructura.

c) Apoyo al café: crédito de banca pública (90% del total) y entrega de 11 millones de plantas resistentes a cambio climático y roya.

d) Apertura de nuevos mercados para la exportación:

- Mercado de China para el azúcar.
- Mercado de Corea del Sur para el azúcar cruda y refinada, café y sus preparaciones, productos de la pesca, néctares, calzado de plástico.

b) Inversión de 957 millones en siete programas entre 2010 y 2015 . La mejoría en las condiciones de vida eleva la productividad laboral.

c) Apoyo a micros y pequeñas empresas: fondo de garantía, créditos, apoyo técnico, compras gubernamentales.....

d) 26 leyes de incentivos fiscales.